

SKRIPSI

**DAMPAK KEBIJAKAN PEMBEBASAN NARAPIDANA MELALUI
ASIMILASI DALAM RANGKA PENCEGAHAN DAN
PENANGGULANGAN PENYEBARAN
COVID-19**



Oleh:

NURUL FATIA WAHYUNI

040 2019 0506

Diajukan sebagai Tugas Akhir dalam rangka penyelesaian Studi

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUSLIM INDONESIA
MAKASSAR
2023**

HALAMAN JUDUL

DAMPAK KEBIJAKAN PEMBEBASAN NARAPIDANA MELALUI ASIMILASI DALAM RANGKA PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN COVID-19

Skripsi

**Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu
persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada
Fakultas Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum di
Universitas Muslim Indonesia**

OLEH :

NURUL FATIA WAHYUNI

04020190506

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUSLIM INDONESIA
MAKASSAR
2023**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Dengan ini Diterangkan Bahwa Skripsi Mahasiswa:

Nama Mahasiswa : Nurul Fatia Wahyuni
Stambuk : 04020190506
Program Studi : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Pidana
Dasar Penetapan SK Pembimbing : 0551/H.05/FH UMI/ XI/ 2022
Judul : Dampak Kebijakan Pembebasan Narapidana Melalui Asimilasi dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19.

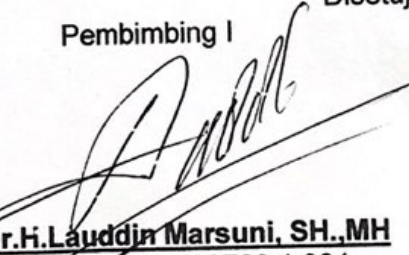
Telah Diperiksa Dan Disetujui Untuk Diajukan Dalam Ujian Skripsi.

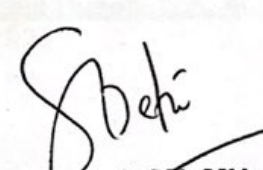
Makassar,.....2023

Pembimbing I

Disetujui Oleh,

Pembimbing II


Prof. Dr. H. Lauddin Marsuni, SH., MH
NIPs : 19570605 198703 1 004


Dr. Sutawati, SH., MH
NIPs : 104151398

Mengetahui,
Ketua Bagian Hukum Pidana



Prof. Dr. H. Mulyati Pawennei, SH., MH
NIPs. 19611201 198703 2 003

PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Pimpinan fakultas hukum Universitas Muslim Indonesia memberi
persetujuan untuk mengikuti Ujian Skripsi:

Nama Mahasiswa : Nurul Fatia Wahyuni

Stambuk : 04020190506

Program Studi : Ilmu Hukum

Bagian : Hukum Pidana

Judul : Dampak Kebijakan Pembebasan Narapidana Melalui
Asimilasi dalam Rangka pencegahan dan
Penanggulangan Covid-19

Makassar, 25 Januari 2023

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muslim Indonesia



Prof. Dr. H. La Ode Husen, S.H., M.H.
NIPS: 104 86 0102

PENGESAHAN SKRIPSI

Dampak Kebijakan Pembebasan Narapidana Melalui Asimilasi dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19

Disusun dan Diajukan Oleh :

NURUL FATIA WAHYUNI

04020190506

Telah dipertahankan dihadapan Panitia Ujian Skripsi
pada Program Studi Sarjana Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Muslim Indonesia

Pada Senin 13 Februari 2023

dan dinyatakan diterima

Makassar, 13 Februari 2023

Panitia Ujian,

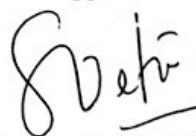
Ketua,



Prof. Dr. H. Lauddin Marsuni, SH., MH

NIPs : 19570605 198703 1 004

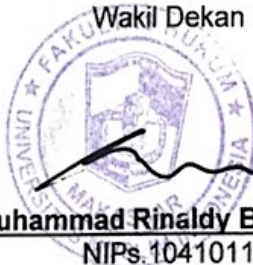
Anggota,



Dr. Sutiawati, SH., MH

NIPs : 104151398

An. Dekan,
Wakil Dekan I



Dr. Muhammad Rinaldy Bima, SH., MH.

NIPs. 10410110

PENGESAHAN SKRIPSI

Dengan ini diterangkan bahwa Skripsi Mahasiswa :

Judul Skripsi : Dampak Kebijakan Pembebasan Narapidana Melalui Asimilasi dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19

Nama Mahasiswa : Nurul Fatia Wahyuni

NIM : 04020190506

Program Studi : Ilmu Hukum

Bagian : Hukum Pidana

SK Pembimbing : 0551/H.05/FH-UMI/X/2022

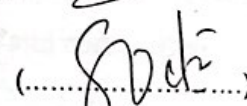
Telah dipertahankan dihadapan Majelis Ujian Skripsi dan dinyatakan LULUS oleh :

TIM PENGUJI

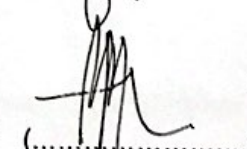
1. Prof . Dr. H. Lauddin Marsuni, SH.,MH
Pembimbing I



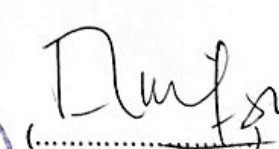
2. Dr. Sutiawati, SH.,MH.
Pembimbing II



3. Dr. Hj. Fadillah Mappaselleng, SH.,MH.,Ph.D
Penguji I



4. Dr. Moh Arif, SH.,MH.
Penguji II



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : Nurul Fatia Wahyuni
NIM : 04020190506
Bagian : Hukum Pidana
Judul Skripsi/Penelitian : Dampak Kebijakan Pembebasan Narapidana Melalui Asimilasi Dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya ini benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan hasil plagiasi terhadap karya orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa sebagian atau keseluruhan dari skripsi ini merupakan hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi karena perbuatan tersebut.

Makassar, 2023

Yang menyatakan,

Nurul Fatia Wahyuni

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, karena dengan rahmat, taufik dan inayah-Nya sehingga penyusun Skripsi ini dengan judul " Dampak kebijakan pembebasan narapidana melalui asimilasi dalam rangka pencegahan dan penanggulangan covid-19 " dapat dirampungkan sesuai dengan waktu yang direncanakan. Tak lupa penulis kirimkan salawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW sebagai teladan bagi seluruh umat manusia.

Disadari bahwa Skripsi ini kurang sempurna, hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan yang ada pada penulis. Oleh karena itu, kritik, saran dan koreksi untuk perbaikan dan penyempurnaannya sangat penulis harapkan.

Pada kesempatan ini, perkenankanlah penulis menyampaikan rasa terima kasih diiringi do'a kepada Allah SWT. Kepada kedua orang tua penulis ayahanda Wahyudin M dan ibunda Jumarni S yang telah mendidik, membesarkan dan membimbing serta doa yang tulus. Selanjutnya diucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Basri Modding, SE,M.Si., selaku Rektor Universitas Muslim Indonesia;
2. Prof. Dr.,La ode Husen, SH.,MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muslim Indonesia;
3. Prof. Dr. Hj. Mulyati Pawennai, SH.,MH., selaku Ketua Bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Indonesia; yang telah memberikan

izin kesempatan dan fasilitas kepada penulis selama mengikuti pendidikan program sarjana;

4. Prof. Dr. H. Lauddin Marsuni, SH.,MH dan Dr. Sutiawati. SH.,MH., Selaku Ketua dan Anggota Pembimbing yang memberikan bimbingan, dengan penuh keseriusan, kecermatan dan kebijakan dalam memberikan petunjuk-petunjuk perihal prinsip penulisan karya ilmiah kepada penulis;
5. Dr. Hj. Nur Fadillah Mappaselleng. SH.,MH.,Ph.D dan Dr.Moh Arif. SH.,MH selaku penilai yang memberikan masukan dan saran pada ujian Seminar Proposal sampai Ujian Skripsi ;

Kepada seluruh sahabat-sahabat dan yang tak sempat penulis sebut satu persatu dalam tulisan ini, penulis ucapkan terimakasih atas bantuan dan kebersamaannya.

Akhirnya penulis mengharap semoga dengan hadirnya Skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu dan teknologi. Semoga Allah SWT, senantiasa memberkati dan merahmati segala aktivitas keseharian sebagai suatu ibadah disisi-Nya. Amin.

Makassar,.....2022

Nurul Fatia Wahyuni

ABSTRAK

Nurul Fatia Wahyuni. 04020190506 dengan judul “Dampak Kebijakan Pembebasan Narapidana Melalui Asimilasi Dalam Rangka pencegahan dan Penanggulangan Covid-19”. Di bawah bimbingan Lauddin Marsuni sebagai Ketua pembimbing dan Sutiawati sebagai Anggota Pembimbing.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis relevansi kebijakan pembebasan narapidana dalam rangka pencegahan dan penanggulangan covid-19, dan untuk mengetahui dan menganalisis pertanggung jawaban pemerintah akibat kebijakan pembebasan narapidana bagi masyarakat.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif, studi Pustaka terhadap data berupa data primer, sekunder, dan tersier. Penyajian data dalam bentuk uraian teks naratif, dengan analisis kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Kebijakan pembebasan narapidana melalui proses asimilasi dan integrasi menuai kontroversi. Tidak hanya pembebasan narapidana umum, namun wacana pembebasan narapidana khusus juga ikut menjadi kontroversi. Sebagian kalangan menilai keputusan tersebut merupakan langkah yang tepat guna menghormati hak asasi manusia dalam sistem peradilan pidana. Di sisi lain, tidak sedikit yang justru menyayangkan keputusan tersebut dengan berbagai alasan, khususnya kekhawatiran akan dampak kerentanan aspek sosial dan keamanan selepas narapidana tersebut bergerak bebas di masyarakat.

Rekomendasi penelitian yaitu, Perlu adanya perbaikan PERMENKUMHAM mengenai diaturnya pengawasan asimilasi dan sanksi bagi narapidana yang melanggar pembebasan melalui program asimilasi.

Kata Kunci: Kebijakan, Narapidana, Asimilasi, Covid-19

ABSTRACT

Nurul Fatia Wahyuni. 04020190506 with the title "The Impact of Prisoner Release Policy Through Assimilation in the Context of Covid-19 Prevention and Management". Under the guidance of Lauddin Marsuni as Chair of the Advisor and Sutiawati as Advisory Member.

This study aims to identify and analyze the relevance of the prisoner release policy in the context of preventing and controlling Covid-19, and to identify and analyze the government's accountability for the community's prisoner release policy.

This study uses normative research methods, library research on data in the form of primary, secondary, and tertiary data. Presentation of data is in the form of narrative text descriptions, with qualitative analysis.

The results of this study indicate that the policy of releasing convicts through the process of assimilation and integration is controversial. Not only the release of general prisoners, but the discourse on the release of special prisoners has also become a controversy. Some believe that the decision is the right step to respect human rights in the criminal justice system. On the other hand, there are not a few who regret this decision for various reasons, in particular concerns about the impact of vulnerability on social and security aspects after the convicts move freely in society.

The research recommendation is that PERMENKUMHAM needs to be improved regarding regulation of assimilation supervision and sanctions for convicts who violate release through the assimilation program.

Keywords: Policy, Convicts, Assimilation, Covid-19

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI	iv
PENGESAHAN SKRIPSI	v
PENGESAHAN SKRIPSI	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penulisan.....	6
D. Kegunaan Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
A. Pengertian Narapidana	8
1. Kewajiban Narapidana	9
2. Hak Narapidana.....	10
B. Pengertian Asimilasi.....	11
1. Dasar Hukum Pemberian Asimilasi	13
2. Prosedur Pemberian Asimilasi Kepada Narapidana dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Penyebaran	

Covid-19 (Permenkuham 32 Tahun 2020.....	14
C. Covid-19.....	18
1. Istilah dan Pengertian Covid-19	18
2. Kebijakan Pemerintah dalam Penanganan Covid-19	20
BAB III METODE PENELITIAN.....	23
A. Tipe Penelitian	23
B. Jenis dan Sumber Bahan Hukum.....	23
C. Teknik Pengumpulan bahan hukum	24
D. Teknik Analisis	25
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	26
A. Kebijakan pembebasan narapidana relevan dalam rangka pencegahan dan penanggulangan penyebaran covid-19.....	26
B. Pertanggung Jawaban Pemerintah Akibat Kebijakan Pembebasan Narapidana Bagi Masyarakat	43
BAB IV PENUTUP.....	50
A. Kesimpulan.....	50
B. Saran.....	51
DAFTAR PUSTAKA.....	52